

- Dopo l'accoglienza
- Minori richiedenti asilo in Germania tra requisiti di legge e sostegno sociale.



- Convengio: La condizione dei minori richiedenti asilo Italia e Germania
- Università Ca' Foscari Venezia, 18 novembre 2016
- Auditorium Santa Margherita

# Orientamento

- Nuove migrazione in Germania
- Profughi: Dati e fatti
- Il discorso pubblico
- Richiedenti asilo minori
- Il cornice giuridico - tensioni
- Pubblicazioni e ricerche recente
- La condizione di vita : minori (non-)accompagnati
- Il servizio sociale/assistenti sociali : Tra soluzioni, aiuto e sovraccarichi



# Punto di partenza - cenni storici

- Migrazione sul livello alta e parte della storia della Germania
- I gruppi di immigrati cambiano nel corso del tempo
- La migrazione è legata alla politica interna, politica sociale e discorsi sociali, scientifici e pubblici
- Il concetto dello >stato nazionale< si basa sul principio di soggiorno legale

# Punto di partenza - Servizio sociale

- Le scienze sociali studiano la trasformazione della società e sviluppano analisi e concetti
- Servizio sociale fornisce prestazione particolare
- La formazione/corsi di studi includono temi interculturale/ l'assistenza e di consulenza per gli immigrati
- Assistenti sociali hanno bisogno competenze interculturali conoscenze politici, giuridici, su connessioni globale...



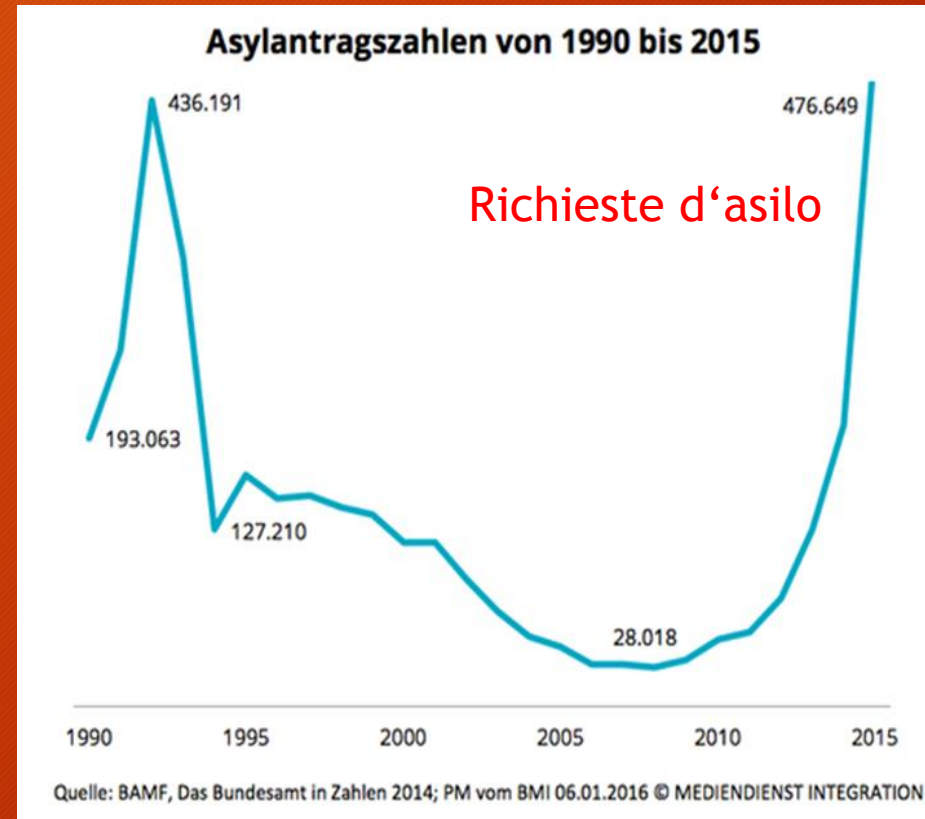
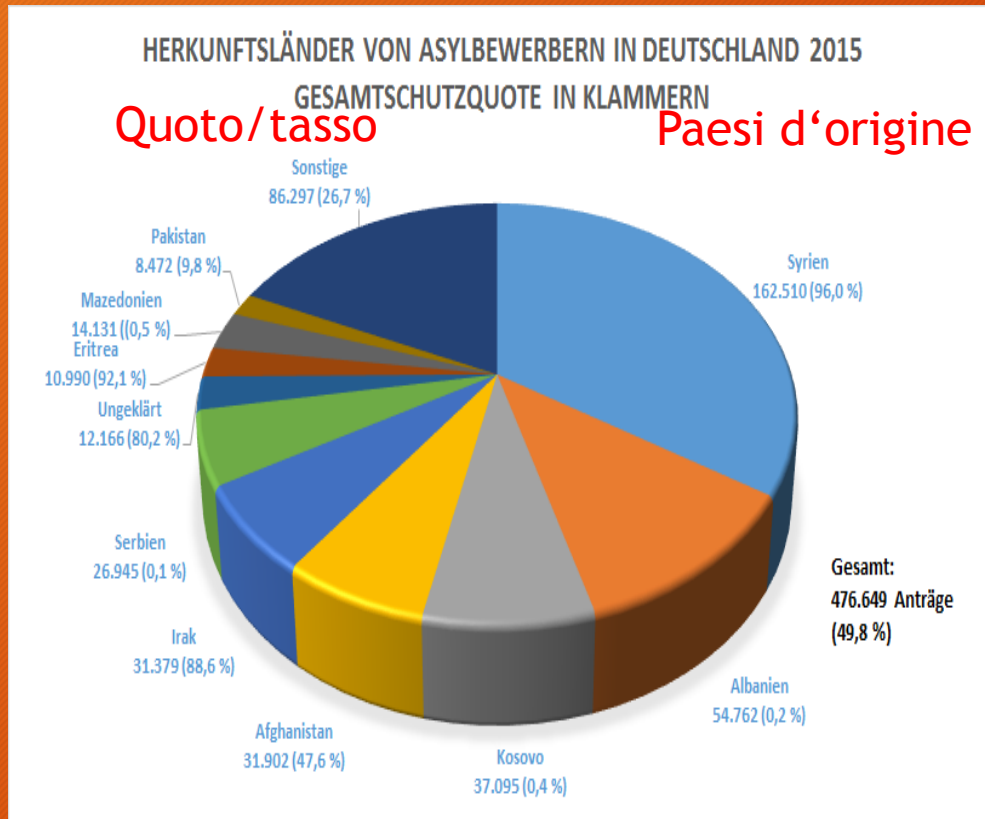
# Punto di partenza - dati



- La migrazione delle ultimi 2-3 anni non è paragonabile con quella di prima
- 2015: più di un milione persone sono arrivate in Germania
- 1/3 : minori - accompagnati è
- non- accompagnati



# Punto di partenza – richiedenti asilo - paesi di origine





# Punto di partenza – il discorso pubblico - prospettive

- La discussione sul cultura di accoglienza ha 2016 lasciato il posto ad una discussione su limite/numeri massimi,
- Politica di difesa
- Stimato : 300.000 profughi in 2016



# Punto di partenza – discorso pubblico - Crescita del autoritarismo in Europa

- Possiamo osservare nelle nostre società occidentali uno sviluppo a autoritari.
- L'attrazione del autoritarismo deriva della incapacità a sopportare differenze, diversità e l'ambivalenza.
- Questo porta la gente a strategie e meccanismi di difesa



- Basta con il multiculturalismo
- Mia patria rimane tedesca
- Stopp a inforestierimento
- Predominio delle elemente straniero



# Nuove realtà

- Politica post-empirica?
- Le emozioni contano - ma non gli fatti
- Populismo e sull' aumento

# Discorso pubblico

- Temi:
- Solo lo stato ha il diritto di gestire gli flussi migratori
- Limitazione - numero massimo



71 % del  
gente in  
Bavaria  
desidera  
un  
numero  
massimo

- Richiesta: Lo Stato deve regolare chi entra nel suo territorio



# Disuguaglianze in Europa



I rifugiati illustrano le disuguaglianze in Europa che esistono in ogni caso.

- nel sistema educativo e scolastico
- nel mercato del lavoro, salute, l'alloggio
- simboleggiano la disparità per quanto riguarda il accesso ai diritti di partecipazione, il riconoscimento, la distribuzione delle risorse, la discriminazione sia materialmente o simbolicamente

# Punto di partenza – dati - minori

- Non ci sono - fino adesso - concetti elaborati per minori richiedenti asilo
- Fino 2014: meno di 3.000
- 2014: 11642 !
- 2015: ca. 36.000 – 42.000
- Totale: (stimato): 70.000 -75.000





# Aumento (della mancanza)

- 2015 : 42 300 minori non-accompagnati sono arrivati in Germania
- 30 700 piú di 2015 ( aumento da 263 %)
- 91 % maschile,
- 53 % hanno fatto una domanda per asilo
- In totale (bambini tedeschi e stranieri) 77.600 sono preso in custodia
- Assistenza per la gioventù non è stata preperata
- Mancanza delle strutture adeguato



• [https://www.destatis.de/DE/PresseService/Presse/Pressemitteilungen/2016/08/PD16\\_268\\_225.html;jsessionid=533DAA016E9331CDF39237A61D65254B.cae4](https://www.destatis.de/DE/PresseService/Presse/Pressemitteilungen/2016/08/PD16_268_225.html;jsessionid=533DAA016E9331CDF39237A61D65254B.cae4)





# Obiettivi divergente

## Aspetti socio-educativi



I minori rifugiati – In prima linea :  
Bambini

## Aspetti giuridici

- Aspetti legale sono di fondamentale importanza per la situazione di vita dei rifugiati
- Legge creano le condizioni in cui vivono i rifugiati.
- Questo vale anche per i minori.
- La cornice giuridica ha implicazioni per il lavoro sociale.

# Obiettivi divergente

- Legge sull assistenza per bambini e minori
- **Benessere del bambino**

- Diritto all'asilo/ legge di residenza
- **Chiarire lo status legale**

Ogni giovane ha il diritto al formazione e educazione e per sostegno per diventare una persona responsabile e socialmente competente

Richiedenti asilo  
minori



Polica dell interno  
Governance  
Legge  
Polizia  
Controllo  
sanzioni



# Obiettivi divergente

## Assistenza per bambini e giovani

- Presa in custodia
- Tutore legittimo d'ufficio
- Avere il diritto a prestazioni
- Alloggio adeguato per minori (vs. alloggio collettivo)
- procedure di asilo specifiche per i minori

## Legge di asilo

- Determinazione dell'età
- Prestazioni in natura
- Restrizioni al diritto all'educazione
- Restrizione alla partecipazione
- Restrizione all'alimentazione

# Cornice giuridica - accordi e trattati internazionali

## giuridicamente vincolante

- Convenzione europea per la salvaguardia dei diritti dell'uomo (Consiglio di Europa 1953)  
Convenzione delle Nazioni Unite sui diritti dell'infanzia (1990)  
Convenzione sui diritti del fanciullo
- Convenzione di Ginevra per il diritto per bambini (1951)
- Legge nazionale

## Suggerimenti

- **Dichiarazione universale dei diritti dell'uomo dell'ONU.**



# Legge nazionale

- Grundgesetz
- Aufenthaltsgesetz
- Asylverfahrensgesetz
- Asylbewerberleistungsgesetz
- Kinder- und Jugendhilfegesetz
- Gesetz zur Verbesserung der Unterbringung, Versorgung und Betreuung ausländischer Kinder

Legge fondamentale

legge sul soggiorno dei cittadini

legge sulla procedura d'asilo

**legge sulle prestazioni** dei richiedenti asilo.

legge sull' assistenza ai minori

legge per il miglioramento per il alloggiamento, fornitura e custodia di **minori stranieri**

# Status giuridico

- Asylberechtigter
- Aufenthaltsgestattung
- Aufenthaltserlaubnis
- Niederlassungserlaubnis
- Duldung (Aussetzung der Abschiebung)
- Illegaler Aufenthalt

• .....

asilo intitolato  
autorizzazione di soggiorno  
permesso di soggiorno  
permesso di residenza  
toleranza espulsione rinviata  
soggiorni irregolare

.....



# Legge per il miglioramento per il alloggiamento, fornitura e custodia di **minori stranieri**

The screenshot shows the website of the Bundesgesetzblatt (German Federal Law Gazette). The main content is a law titled "Gesetz zur Verbesserung der Unterbringung, Versorgung und Betreuung ausländischer Kinder und Jugendlicher" (Law for the improvement of the accommodation, care and support of foreign children and adolescents), dated October 28, 2015. The law is published in the 42nd issue of the 2015 volume.

**Artikel 1**  
**Änderung des Achten Buches Sozialgesetzbuch**

Der Bundestag hat mit Zustimmung des Bundesrates das folgende Gesetz beschlossen:

Das Achte Buch Sozialgesetzbuch – Kinder- und Jugendhilfe – in der Fassung der Bekanntmachung vom 11. September 2012 (BGBl. I S. 2022), das zuletzt durch Artikel 5 des Gesetzes vom 17. Juli 2015 (BGBl. I

3. § 7 Absatz 3 wird wie folgt gefasst:  
„(3) Werktage im Sinne der §§ 42a bis 42c sind die Wochentage Montag bis Freitag; ausgenommen sind gesetzliche Feiertage.“

4. Nach § 42 werden die folgenden §§ 42a bis 42f eingefügt:

„§ 42a  
Vorläufige Inobhutnahme von ausländischen Kindern und Jugendlichen nach unbestätigter Einreise

On the right side of the page, there is a sidebar with a search bar and a list of documents. Below the main content, there is a section for "Bundesgesetzblatt E-Mail-Datenservice" and a "BGBl. mobile" app advertisement.

# Obligo dal 2005: Prendere in custodia - secondo §42 legge per la gioventù

- Il ufficio di assistenza ai minori a il diritto e il obbligo a prendere in custodia un bambino
  - se c'è un rischio per il benessere del bambino
  - Se i genitori non contraddirlo
- Un bambino straniero viene in Germania e né residiano genitori o altre tutori in Germania



# Restrizioni

- Prendere in custodia provvisori, 1. novembre 2015
- (§ 42a SGB VIII) - più restrittiva
- **Nessun chiarimento completo della situazione necessaria**
  - 6 punti centrale
  - Rispettare il benessere dei minori – procedura di distribuzione
  - Ci sono parenti in Germania o in un altro paese della UE
  - E secondo il benessere dei minori necessario di accomodare fratelli insieme
  - Stato di salute - deloccazione secondo la procedura di distribuzione possibile
  - stima età
  - richiesta di asilo e necessario?

# Restrizioni

Conferenza dei  
stati confederati  
(Länder)  
26-28 Ottobre 2016

TOP 2,2\_BV BY vom 24.10.2016... X +

kijup-sgbviii-reform.de/wp-content/uploads/2016/07/TOP-2,2\_Beschlussvorlage-BY\_24.10.2016.pdf

Seite: 1 von 1

Automatischer Zoom

**Jahreskonferenz  
der Regierungschefinnen und Regierungschefs der Länder  
vom 26. bis 28. Oktober 2016 in Rostock**

**Beschlussvorschlag  
Bayern  
(Stand 24.10.2016)**

**TOP 2.2 Standards und Kosten für UmA im Rahmen der Kinder- und Jugendhilfe**

1. Die Regierungschefinnen und Regierungschefs der Länder bitten die Bundesregierung, einen Gesetzentwurf vorzulegen, der zum Einen die Betreuung von unbegleiteten minderjährigen Flüchtlingen hinsichtlich ihrer gelingenden Integration mit zielgerichteten Angeboten einschließlich der Steuerungsmöglichkeiten hinsichtlich der Kosten verbessert. Hierzu wird die Leistungsart „Jugendwohnen“ bei den Vorschriften zur Jugendsozialarbeit nunmehr explizit beschrieben sowie der Vorrang von Angeboten der Jugendsozialarbeit klarstellend geregelt. Den Ländern wird durch eine Regelung in § 78f SGB VIII die Möglichkeit eröffnet, die Kostenerstattung nach § 89d Abs. 1 SGB VIII davon abhängig zu machen, dass Landesrahmenverträge der Länder mit den kommunalen Spitzenverbänden und den Leis-

10:52  
01.11.2016



# Restrizioni - Verso il basso

- Cambiamento: Standard e costi riguarda minori non accompagnati
- Prendere in custodia contra >Jugendwohnen> – alloggi per i giovani

## Differenza

- Carico di lavoro /caseload  
un massimo di 1: 4 (in genere significativamente inferiore)
- Alloggi per i giovani tra 01:10 e 1:25.
- Gestione/pianificazione non tramite piani di assistenza o necessità
- **Scopo:** evitare >un' esplosione dei costi connessi<

# Verso il basso - contro i diritti dei bambini

- Le decisioni prese creano:




- legge speciale per minori non accompagnati
- assistenza di seconda categoria

- **Convenzione sui diritti del fanciullo**
- **Conclusa a Nuova York il 20 novembre 1989**

- Se il padre, la madre o ogni altro familiare sono irreperibili, al fanciullo sarà concessa, secondo i principi enunciati nella presente Convenzione, la stessa protezione di quella di ogni altro fanciullo definitivamente oppure temporaneamente privato del suo ambiente familiare per qualunque motivo.



# Prestazioni e tensioni

- Riduzione del costo  sostegno
- Servizio sociale come parte del sistema politico-amministrativo
- Lavoro sociale come una professione legato ai diritti umani

# Nazione, welfare state, politiche sociale, migrati

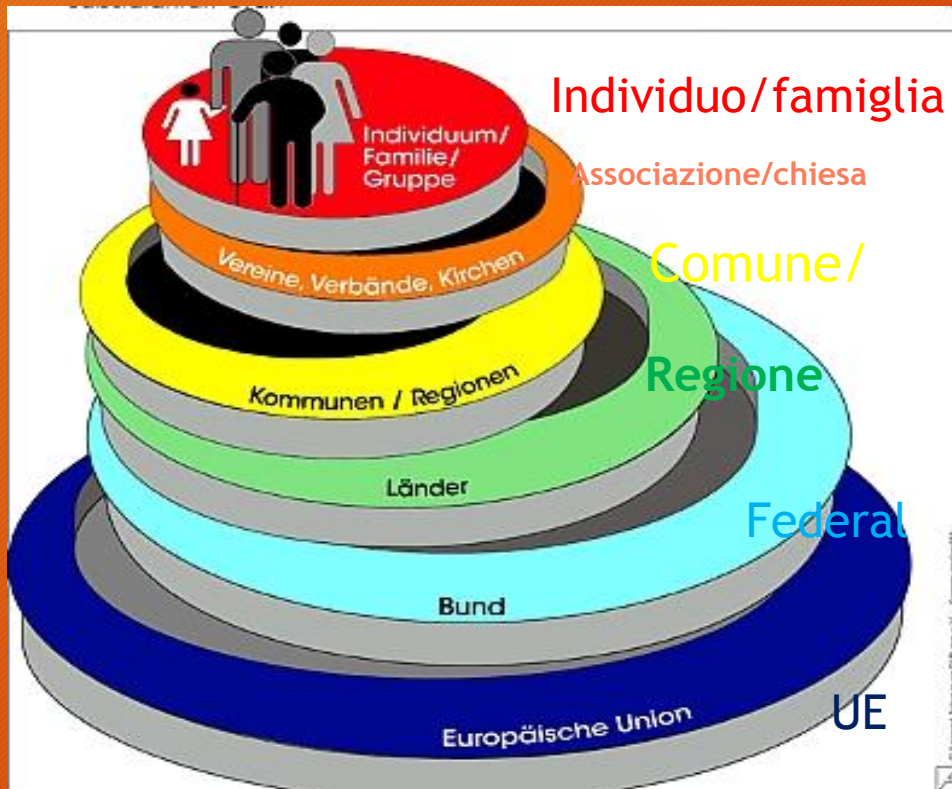
- Welfare state, servizio sociale e il concetto del stato nazionale sono connessi
- Società come società nazionale
- Solidarietà di carattere nazionale
- Prestazioni richiedono la cittadinanza o un status di soggiorno legale
- La responsabilità/funzione/potere del servizio sociale finisce al confine
-



# DEFINIZIONE WELFARE STATE

- Maurizio Ferrera :
- il *welfare state* comprende l'«insieme di politiche pubbliche connesse al processo di modernizzazione, tramite le quali lo Stato fornisce ai propri cittadini protezione contro rischi e bisogni prestabiliti, sotto forma di assistenza, assicurazione o sicurezza sociale, introducendo specifici diritti sociali e doveri di contribuzione finanziaria»

## Federalismo e principio di sussidiarietà –



- preferenza per l'istanza istituzionale più vicina ai cittadini,
- gli interventi dello Stato, inteso come essenza del pubblico, sono subordinati all'insufficienza del singolo e alla maggiore utilità di un'azione istituzionale risposta a quella sociale-individuale.
- Lo Stato deve intervenire solo quando i singoli e i gruppi che compongono la società non sono in grado di farcela da soli



# Attori

- Livello federale, Laender, Comune
- Ufficio federale per la migrazione ( decide sul richieste d'Asilo
- Ufficio di assistenza ai minori
- Tutela ufficiale
- NGO
- Consiglio per i rifugiati.
- Giovani senza frontiere
- Associazione federale per i minori non-accompagnati



**NETZWERK ZUR UMSETZUNG DER  
UN-KINDERRECHTSKONVENTION**  
NATIONAL COALITION DEUTSCHLAND

# Minori nel contesto della assistenza per la gioventù

Minori  
accompagnati  
Ca 550.00

Minori  
non-  
accompagnati  
Ca 70.000

Giovani  
Adulti  
??

Abitano in alloggiamento collettivo  
Standard professionale manaco  
Assistenza professionale fino 18 anni

Assistenza/sostegno finisce, pericolo di deportazione, Interruzione della formazione



# Ricerca 2016



Arrivato in  
Germania

Se profughi  
minorenne  
raccontano

# Risultati

- Perdite - richiedono nuove reti sociali
- Educazione e lingua - forte motivazione per imparare - chiave per la partecipazione sociale
- La sicurezza e la tutela come base del benessere individuale
- Assistenza sociale e sanitaria e monetaria sono importanti
- Carenze hanno un forte impatto sulla salute mentale e fisica nonché sulla pari opportunità
- Dipendenza, la mancanza di privacy e autonomia, paternalismo
- Autonomia significa : capacità di agire , sviluppare delle prospettive e un senso di auto-efficacia



# Condizione di vita minori non-accompagnati

- Alloggio custodia
- Obbligo scolastico: fino al 17 anni, alcuni Länder fino al 18 anni
- Formazione professionale: uno anno soggiorno richiesto, ma solo dopo 4 anni borsa di studio
- Stress: senza genitori in una fase particolarmente difficile della vita
- Paura permanente : status di residenza incerta  
Paura paralizza la motivazione per altre attività
- Pressione psicologica: inviare soldi a casa

# Condizione di vita minori non-accompagnati

- Riunione della famiglia : incerta
- Procedura „cleaning“ : >piano del assistenza< incerta
- Richiesta di asilo: necessario o no
- Trattamento / intervento pedagogico ambivalente : non come un bambino perché hanno già esperienze come un adulto?
- De-Individualizzazione: generalizzazione come parte del gruppo di profughi, ma vengono da paesi diversi
- Ricerca di senso
- Trovare amici



# Condizione di vita minori non-accompagnati

- Mancanza di privacy
- Mobilità limitata in Germania
- Le esperienze traumatiche non possono essere trattati
- I professionisti mancano
- I professionisti mancano le competenze particolare

# Condizione di vita - minori accompagnati

- L'indebolimento del ruolo genitoriale
- Maggiori responsabilità dei bambini
- Minori profughi sono bambini/giovanni e adulti allo stesso tempo
- Crescita dei minori è determinato da molti fattori
- Situazione non è trasparente, non è controllabile
- Discriminazione in relazione ad altri bambini



# Sommario

- Il benessere del bambino è spesso ignorato
- Modifiche legislative : verso il basso
- Servizio sociale è spesso sovraccaricato
- Volontariato invece di professionisti
- Mancaza di personale qualificato
- L'opinione pubblica è solo parzialmente positiva
- Più di 1.000 attacchi ai alloggiamenti profughi in 2015 e 2016

# Sommario

- Servizio sociale
- Gli assistenti sociali sono sempre stati percepiti come attori che combattono per l'uguaglianza, per la solidarietà e per la dignità dell'essere umano ma anche come professione "anti-oppressiva" in quanto garante dell'integrazione e della coesione sociale.
- Dobbiamo consentire che il servizio/lavoro sociale fin ad oggi non è una forza che ha un grande influsso sulla politica d'integrazione in Europa



# Sommario

- Assistenti sociali fanno parte del sistema politico
- un margine di manovra stretto
- Integrazione richiede un cornice adatto
- Discrezionalità possibile

# Sommario



- Consiglio di un assistente sociale:

«Lavorete in rete!

Le reti professionale non cambiano le strutture, ma sovvertirlo. Un rete può essere un elemento veramente sovversiva, si può agire accanto le strutture ufficiale. Troviamo soluzioni per migliorare le condizione di vita che altrimenti sarebbero impossibili.

Per lo più i attori hanno sempre un po' di discrezionalità“.



- Grazie